

**Во Второй кассационный суд общей
юрисдикции**
121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр. 34
через Московский городской суд
107996, г. Москва, Богородский вал, д. 8

Административный истец: ИП Креков Сергей Сергеевич
электронная почта: krekov@mail.ru

Административный Ответчик: Правительство города Москвы
125032 Москва, ул. Тверская, д. 13

Третье лицо: Федеральная антимонопольная служба
125993, ГСП-3, Д-242, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 11

Дело № За-2557/2025 – Московский городской суд
Дело № 66а-2593/2025 - Первый апелляционный суд общей юрисдикции
Дело № 88а-17769/2026 - Второй кассационный суд общей юрисдикции

ХОДАТАЙСТВО

об инициировании запроса суда в Конституционный Суд РФ

В производстве Второго кассационного суда общей юрисдикции находится дело № 88а-17769/2026 по кассационной жалобе ИП Крекова Сергея Сергеевича на решение Московского городского суда от 1 октября 2025 года и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Первого апелляционного суда общей юрисдикции от 18 декабря 2025 года, по административному делу № За-2557/2025 по административному исковому заявлению ИП Крекова Сергея Сергеевича к Правительству Москвы об оспаривании в части Постановления Правительства Москвы от 6 декабря 2024 года №2797-ПП «Об утверждении цен, ставок и тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения» (далее – Постановление № 2797-ПП).

Административный истец полагает, что Постановление № 2797-ПП в части п. 1.2., а также Приложения № 4 и Приложения № 5 не соответствует Конституции Российской Федерации, а именно:

1. Нарушена Статья 76 Конституции РФ, в соответствии с которой Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Постановление Правительства Москвы № 2797-ПП в обжалуемой части противоречит федеральным нормативно-правовым актам, а именно:

- ст. 156 и ст. 158 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ)
- п. 3-з Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»
- Указ Президента Российской Федерации от 28.02. 1995 г. № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»
- Постановлению Правительства РФ от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»

Ст. 156 и ст. 158 ЖК РФ, на которые ссылаются суды первой и апелляционной инстанций, обосновывая свои решения, позволяют органам местного самоуправления (в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе - органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации) устанавливать **размер платы за содержание жилого помещения**. При этом Правительство Москвы в Постановлении № 2797-ПП устанавливает **государственные регулируемые цены за содержание жилых помещений**, о чем прямо говорится в п. 1.4 и Приложении № 7 обжалуемого Постановления № 2797-ПП.

Размер платы и государственная регулируемая цена не являются тождественными понятиями.

ФАС России в ответе на обращение Крекова С. С. обращает внимание на факт того, что **уровень стоимости жилищных услуг не подлежит государственному регулированию** (ответ ФАС прилагается к настоящему Ходатайству).

При этом следует отметить, что **цена** за содержание жилых помещений устанавливается **только в Москве**. Во всех **остальных регионах РФ** органы местного самоуправления и государственной власти устанавливают **размер платы за содержание жилого помещения**.

Например, нормативно-правовые акты, устанавливающие размер платы за содержание жилых помещений в различных регионах РФ:

- Распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга 20.12.2024 № 300-р «Об установлении размера платы за содержание жилого помещения на территории Санкт-Петербурга на 2025 год»

- Постановление Правительства Севастополя от 02.05.2024 № 188-ПП «Об установлении размера платы за содержание жилого помещения, расположенного на территории города Севастополя»

- Постановление Исполнительного комитета г. Казани от 18.06.2024 №2531 «О размере платы за содержание жилых помещений в жилищном фонде г. Казани»

- Постановление Администрации городского округа Клин «Об установлении размера платы за содержание жилых помещений на территории городского округа Клин» от 09.07.2024 №1827

- Постановление Администрации города Мурманска № 4367 от 28.12.2024 г. «Об установлении размера платы за содержание жилого помещения»

Таким образом, административный истец не нашел ни одного региона РФ, где органы местного самоуправления и государственной власти устанавливают

ЦЕНУ за содержание жилых помещений. Во всех регионах, кроме Москвы, устанавливается РАЗМЕР ПЛАТЫ.

- В соответствии с ч. 4. Ст. 158 Жилищного кодекса РФ предельные индексы изменения размера платы за содержание жилого помещения определяются органом местного самоуправления (в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе - органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации) в соответствии с методическими рекомендациями, каковыми в данном случае являются Методические рекомендации, утвержденные приказом Минстроя России от 6 апреля 2018 года № 213/пр. (далее - Методические рекомендации № 213/пр). В п. 4 Методических рекомендаций № 213/пр сказано, что **предельный индекс изменения размера платы за содержание жилого помещения определяется равным индексу потребительских цен.**

В оспариваемом Постановлении № 2797-ПП цены за содержание жилых помещений в 2025 году были **проиндексированы на 31%**, в то же время, по данным Росстата, **индекс потребительских цен** за рассматриваемый период составил – **9,52%**. То есть, утвержденные в постановлении Правительства Москвы от 6 декабря 2024 года № 2797-ПП цены в 3,3 раза больше, чем рост потребительских цен по данным Росстата. Данная информация представлена в аналитическом исследовании Ассоциации компаний, обслуживающих недвижимость АКОН (имеется в материалах дела).

Таким образом, Постановление Правительства Москвы № 2797-ПП **противоречит** ч. 4 ст. 158 Жилищного кодекса РФ в части превышения предельного индекса изменения размера платы за содержание жилого помещения.

Постановление Правительства Москвы № 2797-ПП в части установления ЦЕНЫ за содержание жилых помещений противоречит федеральному законодательству - ст. 156 и ст. 158 Жилищного кодекса РФ, что недопустимо в соответствии со ст. 76 Конституции РФ.

2. Постановление № 2797-ПП нарушает **ст. 8 Конституции РФ**, согласно которой в Российской Федерации гарантируются поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности и **ст. 34 Конституции РФ**, не допускающую экономическую деятельность, направленную на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Для реализации указанных статей Конституции был принят Указ Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в п. 3-з которого сказано, что **недопустимо государственное регулирование цен**, осуществляемое посредством установления цен на конкурентных рынка.

Кроме того, Указ Президента Российской Федерации от 28.02.1995 г. № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» обязывает Правительство РФ утвердить перечень товаров и услуг, на которые могут быть установлены государственные цены. Соответствующее Постановление Правительства РФ от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов) (в ред. от 16.04.2025 г.)» было принято и в нем **нет услуги по содержанию жилого помещения.** Постановление

Правительства Москвы № 2797-ПП противоречит федеральному нормативно-правовому акту (Постановление Правительства РФ), что нарушает ст. 76 Конституции РФ.

Таким образом, **Постановление Правительства Москвы № 2797-ПП** в части установления государственных цен за содержание жилых помещений **не соответствует статьям 8, 34, 76 Конституции РФ**, поскольку противоречит федеральным нормативно-правовым актам (ст. 156, ст. 158 Жилищного кодекса РФ, Указы Президента от 21.12.2017 № 618, от 28.02.1995 г. № 221, Постановление Правительства РФ от 7 марта 1995 года № 239), нарушает конституционные права истца на свободу экономической деятельности и поддержку конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 101 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», а также ст. 15 КАС РФ,

ПРОШУ СУД:

Обратиться с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации о проверке конституционности Постановления Правительства Москвы № 2797-ПП от 06.12.2024 «Об утверждении цен, ставок и тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения» в части п. 1.2, Приложения № 4, Приложения № 5.

Приложение:

1. Ответ ФАС России Крекову С. С.
2. Подтверждение отправки Ходатайства в Правительство Москвы
3. Подтверждение отправки Ходатайства в ФАС России



ИП Креков Сергей Сергеевич

08 июня 2026 года