

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«18» июня 2025 г.

№ 43-02.205/4В

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.06.2025 15:00
№946629-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со ст. 104 Конституции Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в статью 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. 1 экз.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в статью 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" на 1 л. в 1 экз.
 5. Официальный отзыв Правительства РФ на 2 л. в 1 экз.
 6. Копии прилагаемых документов на электронном носителе - диск.

Сенаторы Российской Федерации

Д.Н. Ворона

Ю.П. Нимченко

Д.С. Лантратова

В.С. Тимченко

А.А. Савин

Вносится сенаторами
Российской Федерации
Д.Н. Вороной
В.С. Тимченко
А.А. Савиным
Д.С. Лантратовой
Ю.П. Нимченко

Проект № 946629-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений и дополнений в статью 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2015, № 29 (часть I), ст. 4376; 2014, № 42, ст. 5615; 2019, № 12, ст. 1216) следующие изменения и дополнения:

1) Дополнить наименование статьи 9.21 после слов «технологического присоединения» положениями следующего содержания «правил взаимодействия оператора связи и лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, при монтаже, эксплуатации и демонтаже сетей связи на объектах общего имущества в многоквартирном доме».

2) Часть первую ст. 9.21 после слов «по их канализационным сетям» дополнить текстом следующего содержания «либо нарушение лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, установленных правил взаимодействия оператора связи и лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, при монтаже, эксплуатации и демонтаже сетей связи на объектах общего имущества в многоквартирном доме».

Президент
Российской Федерации

Д.Н. Вороной
В.С. Тимченко
А.А. Савин
Д.С. Лантратова
Ю.П. Нимченко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений и дополнений в
статью 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Целью проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Законопроект) является введение административной ответственности за нарушения установленного порядка обеспечения доступа оператора связи к объектам общей собственности многоквартирного дома или размещенным в доме сетям связи в целях монтажа, эксплуатации и демонтажа сетей связи на объектах общего имущества многоквартирного дома.

Антимонопольное законодательство Российской Федерации распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и состоит, в частности, из Федерального закона «О защите конкуренции» и иных федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, регулирующих данные отношения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р был утверждён План мероприятий ("дорожная карта") по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 гг.

Пункт 10 раздела VI «Телекоммуникации» этого плана был направлен на решение проблем во взаимодействии между операторами связи и лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами, в процессе

размещения сетей связи в домах. В 2022-23 годах только центральным аппаратом ФАС России была рассмотрена 231 жалоба на «недопуск» управляющими компаниями в обслуживаемые дома операторов связи для размещения и эксплуатации сетей связи.

Во исполнение Указа Президента РФ от 21 декабря 2017 года № 618 и Распоряжения Правительства РФ от 16 августа 2018 г. № 1697-р, а также законодательной инициативы депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации были приняты и вступили в силу в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2024 года № 67-ФЗ изменения в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации».

Во исполнение Федерального закона от 06.04.2024 № 67-ФЗ Правительством Российской Федерации Постановлением от 6 августа 2024 года № 1055 утверждены Правила взаимодействия оператора связи и лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, при монтаже, эксплуатации и демонтаже сетей связи на объектах общего имущества в многоквартирном доме, а также изменения в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

Вместе с тем, даже спустя год после принятия Федерального закона №67-ФЗ и девять месяцев с даты принятия Постановления Правительства №1055, для приведения в соответствие с установленными в них требованиями расторгнуто лишь порядка 30-40% договоров на размещение сетей связи. В ходе реализации положений Федерального закона № 67-ФЗ возникает значительное количество ситуаций, при которых лица, осуществляющие управление МКД, уклоняются от расторжения (прекращения) ранее заключенных договоров, навязывают дополнительные условия или другие договоры, предусматривающие внесение операторами связи платы, а также

создают препятствия для доступа операторов связи в многоквартирные дома, находящиеся под управлением таких лиц в нарушение положений Правил взаимодействия. Соответственно, имеют место многочисленные случаи ограничения условий конкуренции на рынке услуг связи, создания дискриминационных условий деятельности операторам связи, ущемления интересов абонентов услуг связи.

В силу положений пункта 47 Правил Оператор связи вправе: а) получать доступ к объектам общего имущества в многоквартирном доме в порядке, установленном Правилами; б) обжаловать решения, в том числе отказы, лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, действия (бездействие) его должностных лиц в связи с монтажом, эксплуатацией и (или) демонтажом сетей связи в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Указанные нарушения могут устраняться ФАС России в рамках полномочий по контролю соблюдения антимонопольного законодательства, однако в настоящее время отсутствуют положения законодательства, наделяющие ФАС России соответствующими полномочиями.

Предлагается внести изменения и дополнения в наименование статьи 9.21 КоАП, дополнив после слов «(технологического присоединения)» текстом «, порядка взаимодействия при размещении, эксплуатации и демонтаже сетей связи в многоквартирном доме.» А также часть первую ст.9.21 после слов «по их канализационным сетям» дополнить текстом «, либо нарушение лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, установленного порядка взаимодействия при размещении, эксплуатации и демонтаже сетей связи в многоквартирном доме →».

Правительство Российской Федерации в своём отзыве концептуально поддержало законопроект. Вместе с тем, было отмечено, что проектируемый состав административного правонарушения не относится к предмету правового регулирования статьи 9.21 КоАП, в связи с чем предлагается его закрепить в отдельной норме раздела II Кодекса.

В порядке возражения на замечания указанные в отзыве Правительства Российской Федерации отмечаем, что в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ административное наказание применяется не только к субъектам естественной монополии, но и к иным организациям, в том числе управляющим организациям в многоквартирных домах, в случае нарушения ими правил (порядка) недискриминационного доступа в различных отраслевых сферах деятельности (к электрическим, тепловым и газораспределительным сетям, а также системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения). При этом имеет место обширная практика по применению мер административного воздействия ФАС России по статье 9.21 КоАП в отношении лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами. Однако правоприменительная практика не охватывает вопросов доступа к услугам связи в многоквартирных домах.

Административная ответственность устанавливается за нарушение материальных норм, закрепленных в Законе о защите конкуренции и (или) иных, относимых к антимонопольному законодательству. При установлении факта правонарушения орган государственной власти обязан реализовывать межотраслевой принцип неотвратимости наступления ответственности, обеспечивая принципы равенства всех перед законом и судом и восстановления прав потерпевших от правонарушения лиц.

Включение административной ответственности в иные статьи Раздела II, может привести к разрыву в правоприменении по однородным по существу противоправным действиям, выражающимся в препятствии доступа, поставив его в зависимость от их принадлежности отраслевым рынкам. Антимонопольный контроль доступа в многоквартирные дома в сфере электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения не может осуществляться одним образом, а в сфере связи – другим.

Применяемые меры административного наказания согласуются с их предупредительными целями (статья 3.1 КоАП РФ), отвечают положениям статей 3.5, 4.1, 4.5 КоАП РФ, а также соответствуют принципам законности,

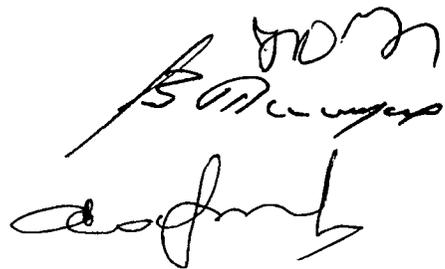
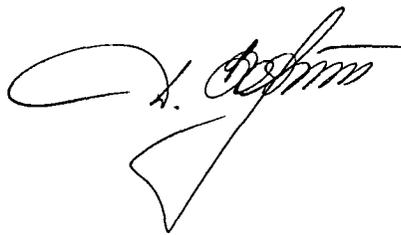
справедливости, неотвратимости и целесообразности юридической ответственности.

Контроль за соблюдением порядка обеспечения доступа оператора связи к объектам общей собственности многоквартирного дома или размещенным в доме сетям связи оператора связи в целях монтажа, эксплуатации и демонтажа сетей связи возлагается на ФАС России.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» устанавливается доля домохозяйств, которым должна быть обеспечена возможность качественного высокоскоростного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: до 97 % к 2030 году и до 99 % к 2036 году. Достижение данного показателя будет обеспечено Положениями, предусмотренными законопроектом, за счёт недискриминационного доступа операторов связи в многоквартирные и права жителям выбора оператора связи.

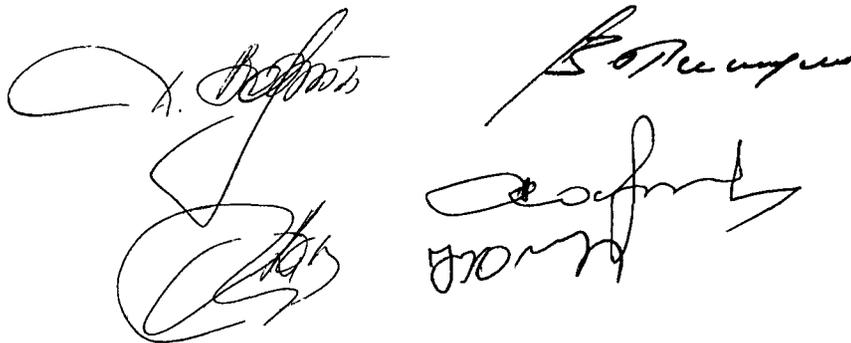
Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений и дополнений
в статью 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений
и дополнений в статью 9.21 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях» не потребует дополнительных
средств федерального бюджета.

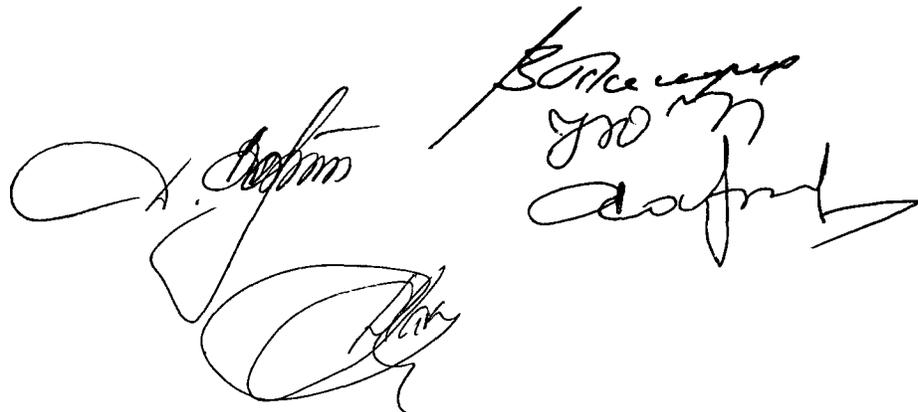


Handwritten signatures of officials, likely members of the Government of the Russian Federation, in black ink. The signatures are arranged in two columns. The left column contains two signatures, and the right column contains two signatures. The signatures are stylized and difficult to read.

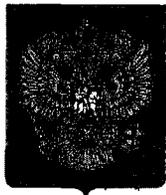
П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статью 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статью 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных федеральных законов.



Handwritten signatures and stamps. The text "Внесено" is written in the upper right. Below it, there are several illegible handwritten signatures and a large, stylized signature.



Сенатору Российской Федерации
Д.Н.Вороне

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 12 » июня 2025 г.

№ ДГ-П10-21731

МОСКВА

На № 43-02.168/ДВ@ от 30 апреля 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений
в статью 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый сенатором Российской Федерации
Д.Н.Вороной**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в статью 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие административную ответственность за нарушение лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, установленных правил взаимодействия оператора связи и лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, при монтаже, эксплуатации и демонтаже сетей связи на объектах общего имущества в многоквартирном доме.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Реализация положений законопроекта может привести к увеличению доходов федерального бюджета за счет поступления сумм административных штрафов, при этом не повлечет дополнительных бюджетных расходов, поскольку будет осуществляться в рамках установленной штатной численности органов государственной власти и выделенных им бюджетных ассигнований.

1021648-Уч-2025 (3.0)

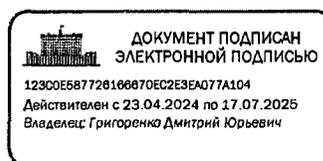


С учетом направленности законопроекта на реализацию положений Федерального закона от 6 апреля 2024 г. № 67-ФЗ "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О связи" и Жилищный кодекс Российской Федерации" и на обеспечение неукоснительного соблюдения требований Правил взаимодействия оператора связи и лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, при монтаже, эксплуатации и демонтаже сетей связи на объектах общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2024 г. № 1055, и, как следствие, законных интересов операторов связи и собственников помещений в многоквартирном доме, его концепция заслуживает поддержки.

Вместе с тем при подготовке законопроекта не принято во внимание, что проектируемый состав административного правонарушения не относится к предмету правового регулирования статьи 9.21 Кодекса, в связи с чем его необходимо закрепить в отдельной норме раздела II Кодекса.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом замечания.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

