

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 4 » ИЮНЯ 2025 г.

№ 43-02.190/ДВ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!



Государственная Дума ФС РФ
Дата 04.06.2025 14:43
№935125-8; 1.1

В соответствии со ст. 104 Конституции Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. 1 экз.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Сенаторы Российской Федерации

Д.Н. Ворона

А.А. Савин

Ю.П. Нимченко

В.С. Тимченко

Вносится сенаторами
Российской Федерации

Д.Н. Вороной
Ю.П. Нимченко
В.С. Тимченко
А.А. Савиным

Проект 938128-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 3 Федерального закона от 06 апреля 2024 года № 67-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2024, № 15, ст. 1960) следующие изменения:

- 1) в части 5 слова «одного года» заменить словами «трех лет»;
- 2) дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Нарушение установленных законодательством правил взаимодействия оператора связи и лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, при монтаже, эксплуатации и демонтаже сетей связи на объектах общего имущества в многоквартирном доме, влечет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Государственный контроль за соблюдением обязательных требований, предусмотренных правилами взаимодействия оператора связи и лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, при монтаже, эксплуатации и демонтаже сетей связи на объектах общего имущества в многоквартирном доме, осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, исполняющим функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, а также его территориальными органами в части соблюдения требований об обеспечении доступа оператора связи к объектам общего имущества многоквартирного дома и к размещенным в доме сетям связи для целей монтажа, эксплуатации и демонтажа сетей связи и органами государственного жилищного надзора контроля (надзора) по иным вопросам в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в статью 6 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 28, ст. 2895; 2004, N 35, ст. 3607; 2011, N 29, ст. 4284; 2016, N 15, ст. 2066; 2020, N 42, ст. 6525; 2024, N 15, ст. 1960; N 33, ст. 4999) следующие изменения:

1) в пункте 6 слова «абоненту-физическому лицу» заменить словом «абоненту», после слова «граждан» дополнить словами «и организаций»;

2) дополнить пунктом 6.1 следующего содержания:

«6.1 Размещение сетей связи для оказания услуг связи для целей кабельного телевизионного вещания, по передаче данных для обеспечения интеллектуального учета коммунальных ресурсов, организации видеонаблюдения, домофонной связи осуществляется без взимания платы за пользование объектами общего имущества в многоквартирном доме, за доступ к сетям связи в соответствии с частью 4.2 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации.»

Статья 3

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 14; 2006, N 1, ст. 10; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 13; N 43, ст. 5084; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 39, ст. 4542; 2010, N 31, ст. 4206; 2011, N 23, ст. 3263; N 30, ст. 4590; 2012, N 26, ст. 3446; N 53, ст. 7596; 2013, N 52, ст. 6982; 2014, N 26, ст. 3406; N 30, ст. 4218, 4256, 4264; N 49, ст. 6928; 2015, N 1, ст. 11; N 27, ст. 3967; 2016, N 27, ст. 4288; 2017, N 31, ст. 4806, 4828; N 52, ст. 7939; 2018, N 1, ст. 46, 69, 87; N 15, ст. 2030; N 32, ст. 5134; N 49, ст. 7507; N 53, ст. 8448, 8484; 2019, N 22, ст. 2672; N 52, ст. 7791, 7796; 2020, N 17, ст. 2706; N 22, ст. 3377; N 44, ст. 6893; 2021, N 1, ст. 33; N 18, ст. 3064; N 24, ст. 4188, 4232; 2022, N 1, ст. 45; N 24, ст. 3925; N 27, ст. 4618; 2023, N 26, ст. 4684; N 32, ст. 6173; N 47, ст. 8309; N 49, ст. 8678; N 51, ст. 9166; 2024, N 15, ст. 1960) следующие изменения:

1) в пункте 2.1 статьи 12 после слов «услуг связи» дополнить словами «либо для оказания услуг связи для целей кабельного телевизионного вещания, по передаче данных для обеспечения интеллектуального учета коммунальных ресурсов, организации видеонаблюдения, домофонной связи».

2) В статье 36:

а) пункт 3 части 1 после слова «найма» дополнить словами «либо для оказания услуг связи для целей кабельного телевизионного вещания, по передаче данных для обеспечения интеллектуального учета коммунальных ресурсов, организации видеонаблюдения, домофонной связи»;

б) часть 4.2 изложить в следующей редакции:

«4.2. В целях, предусмотренных пунктами 6 и 6.1 статьи 6 Федерального закона от 7 июля 2003 года N 126-ФЗ "О связи", монтаж, эксплуатация и демонтаж сетей связи на объектах общего имущества в многоквартирном доме осуществляются без решения общего собрания собственников помещений в этом доме в соответствии с правилами взаимодействия, утвержденными Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2.1 статьи 12 настоящего Кодекса»;

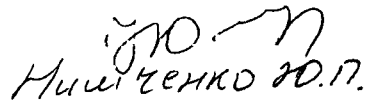
3) пункт 3.8 части 2 статьи 44 изложить в следующей редакции:

«3.8) принятие решений о демонтаже сетей связи, монтаж которых осуществлен в соответствии с частью 4.2 статьи 36 настоящего Кодекса, в случае привлечения оператора связи, осуществившего монтаж сетей связи в соответствии с частью 4.2 статьи 36 настоящего Кодекса, к ответственности за нарушение требований пожарной безопасности, санитарных норм и правил в результате монтажа сетей связи и неустранения им таких нарушений;»;

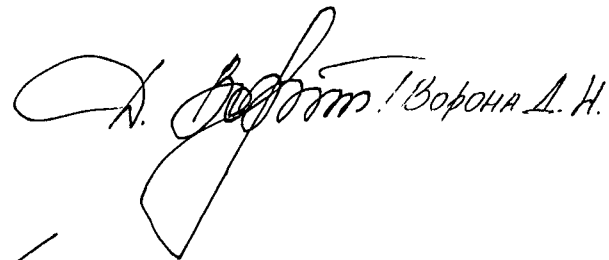
4) часть 2.1 статьи 157 после слов «для оказания услуг связи в многоквартирном доме,» дополнить словами «для оказания услуг связи для целей кабельного телевизионного вещания, по передаче данных для обеспечения интеллектуального учета коммунальных ресурсов, организации видеонаблюдения, домофонной связи.».

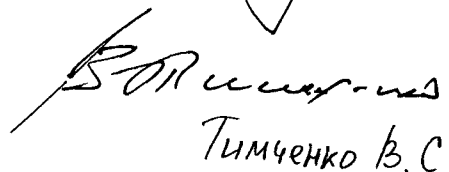
Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.


Тимченко Н.П.


САВИН А.А.


Ворона Д.Н.


Тимченко В.С.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Целью проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» является достижение цели обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Распоряжении Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2023 года № 3339-р «Об утверждении Стратегии развития отрасли связи Российской Федерации на период до 2035 года», а также обеспечение равных прав операторов связи (недискриминационный доступ) и прав абонентов по выбору оператора связи.

Вступил в силу Федеральный закон от 6 апреля 2024 года № 67-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и «Жилищный кодекс Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ), который обеспечил возможность недискриминационного доступа операторов связи в многоквартирные дома (далее – МКД) в целях обеспечения услугами связи жителей таких домов.

Для реализации требований Федерального закона № 67-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 2024 года № 1055 «Об утверждении Правил взаимодействия оператора связи и лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, при монтаже, эксплуатации и демонтаже сетей связи на объектах общего имущества в многоквартирном доме» (далее соответственно – Постановление № 1055, Правила взаимодействия), которым утверждены Типовые технические требования к монтажу сетей связи на объектах общего имущества в многоквартирном доме оператором связи, заключившим с собственником помещения в многоквартирном доме или нанимателем жилого помещения

в многоквартирном доме по договору социального найма договор об оказании услуг связи (далее - Типовые технические требования).

Заключенные до дня вступления в силу Федерального закона № 67-ФЗ договоры между операторами связи и лицами, осуществляющим управление МКД, предусматривающие плату за размещение сетей связи в таких домах по требованию любой из сторон договора подлежат прекращению (расторжению). Вместе с тем, на сегодняшний день расторгнуто только 15-30% договоров на размещение сетей связи.

В ходе реализации положений Федерального закона № 67-ФЗ возникает значительное количество ситуаций, при которых лица, осуществляющие управление МКД, уклоняются от расторжения (прекращения) ранее заключенных договоров, навязывают дополнительные условия или другие договоры, предусматривающие внесение операторами связи платы, а также создают иные препятствия для обеспечения возможности осуществления операторами связи деятельности в многоквартирных домах, находящихся под управлением таких лиц.

По данным Ситуационного центра Минцифры России по состоянию на январь 2025 года поступило порядка 334 обращений операторов связи по конкретным проблемным ситуациям в 25 субъектах Российской Федерации.

Основные препятствия, чинимые лицами, осуществляющими управление МКД, и (или) третьими лицами:

- прекращение доступа в МКД операторам связи в целях устранения аварий, подключения абонентов или модернизации сетей связи (как правило, после направления оператором связи уведомления о расторжении договора на размещение);
- отключение электроэнергии (в отдельных случаях также вандализм и порча линий связи и оборудования связи в домах);
- повышение платы в рамках смежных отношений, которые не попадают под Федеральный закон № 67-ФЗ (за размещение базовых станций, видеокамер, домофонов и т.д.);

- появление третьих лиц, которые собирают плату с операторов связи (посредники лиц, осуществляющих управление МКД);
- дезинформация действующих абонентов операторов связи и проведение общих собраний в целях демонтажа сетей связи отдельных операторов связи или всех операторов связи (в случае невнесения платы за размещение);
- предъявление дополнительных требований при приведении сетей связи в соответствие (не Типовых технических требований, а различных ГОСТ, СП и т.д.).

Органы жилищного контроля (надзора) не уполномочены осуществлять контроль за деятельностью лиц, осуществляющих управление МКД, по исполнению требований Федерального закона № 67-ФЗ и Постановления № 1055 в части ограничения доступа оператора связи к объектам общей собственности МКД.

В соответствии с положениями частей 8 и 10 статьи 1, части 2 статьи 15 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» виды федерального государственного контроля (надзора), виды регионального государственного контроля (надзора), виды муниципального контроля устанавливаются исключительно федеральными законами, которыми в том числе должно быть определено наименование и предмет вида контроля, то есть совокупность требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках вида контроля.

Для организации государственного контроля за исполнением требований Федерального закона № 67-ФЗ и Правил взаимодействия, являющихся вновь введенным регулированием, требуется законодательно установить вид контроля и определить перечень государственных органов, уполномоченных на осуществление такого контроля.

Кроме того, положениями Федерального закона № 67-ФЗ предусматривается, что операторам связи надлежит привести до 06.04.2025

ранее размещенные в МКД сети связи в соответствии с Типовыми техническими требованиями. Оценочно для приведения сетей связи в соответствие с Типовыми техническими требованиями, операторам связи потребуется порядка 18 млрд. рублей, значительных временных и кадровых ресурсов и работы подрядных организаций.

В связи с этим предлагается продлить приведенный срок приведения сетей связи в соответствие с Типовыми техническими требованиями.

Учитывая изложенное, предлагается:

1. Внести следующие изменения в Федеральный закон № 67-ФЗ:

- внести поправку в пункт 5 статьи 3 в части продления срока приведения сетей связи в соответствие с Типовыми техническими требованиями на 3 года;
- дополнить статью 3 частью 6 следующего содержания:

«6. Нарушение установленных законом правил взаимодействия оператора связи и лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, при монтаже, эксплуатации и демонтаже сетей связи на объектах общего имущества в многоквартирном доме влечет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Государственный контроль за соблюдением требований правил взаимодействия оператора связи и лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, при монтаже, эксплуатации и демонтаже сетей связи на объектах общего имущества в многоквартирном доме осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, и ее территориальными органами, а также органами государственного жилищного надзора в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.»

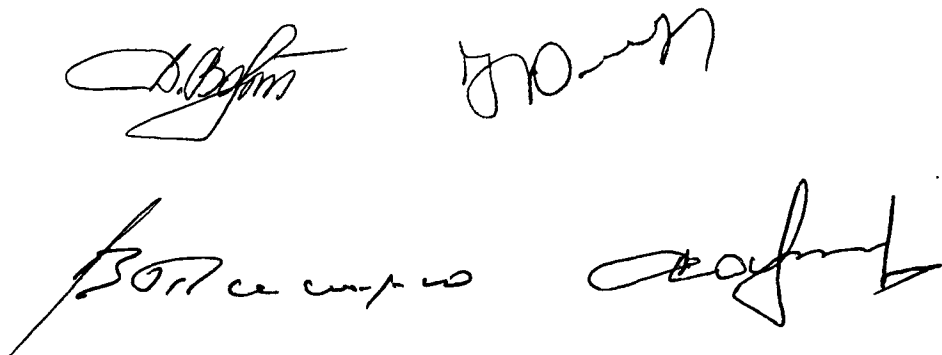
2. Внести в Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации (далее – ЖК РФ) следующие изменения, предполагающие:

- распространение действия Федерального закона № 67-ФЗ на всех собственников помещений в МКД, а не только собственников жилых помещений, поскольку собственники нежилых помещений в МКД являются полноправными сособственниками объектов общей собственности в МКД и несут равные обязанности по его содержанию и ремонту. Следовательно, собственники нежилых помещений в МКД должны иметь и равные права. Такая норма позволит пресечь активно используемый управляющими организациями способ восполнения «утраченных» в связи с принятием Федерального закона № 67-ФЗ доходов от платежей операторов связи.

3. Дополнить пункт 3.8 части 2 статьи 44 ЖК РФ положением о том, что принятие общим собранием собственником решения о демонтаже сетей связи, монтаж которых осуществлен в соответствии с частью 4.2 статьи 36 ЖК РФ, возможно только в случае несоблюдения оператором требований пожарной безопасности и безопасности жизни и здоровья граждан.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

70-2




П Е Р Е Ч Е Н Ь
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи
с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных федеральных законов.

70-11

Легко

Савин

Борисенко