

Московский городской суд
107996, г. Москва, Богородский вал, д. 8

Административный истец: ИП Креков Сергей Сергеевич

Административный Ответчик: Правительство города Москвы
125032 Москва, ул. Тверская, д. 13

Третьи лица: Федеральная антимонопольная служба
125993, ГСП-3, Д-242, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 11

Министерство финансов Российской
Федерации
109097, Москва, ул. Ильинка, д. 9

Госпошлина: 4 000 руб.

**Административное исковое заявление
о признании недействующим нормативного правового акта
органа государственной власти субъекта РФ**

24 апреля 2007 года Правительством Москвы принято постановление № 299-ПП (ред. от 05.03.2025) «О мерах по приведению системы управления многоквартирными домами в городе Москве в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации» (вместе с «Порядком предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами, в целях возмещения недополученных доходов **в связи с применением государственных регулируемых цен при оказании услуг и (или) выполнении работ по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту**») (далее по тексту – Постановление № 299-ПП).

1. Административный истец считает, что данное Постановление Правительства Москвы нарушает его права и законные интересы в сфере предпринимательской деятельности тем, что предусмотренные им возможности субсидирования, не позволяют ему оказывать услуги по управлению многоквартирными домами в городе Москве по экономически обоснованным ценам. Вместе с тем, согласно ст. 2 Гражданского кодекса РФ, предпринимательская деятельность должна быть направлена на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

ИП Креков Сергей Сергеевич имеет лицензию № 077002756 от 17.06.2024 на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в городе Москве и делал коммерческие предложения по оказанию услуг управления, содержания и ремонта мест общего пользования в жилых многоквартирных домах, расположенных в городе Москва. Однако в ответ получил отказы от председателей советов домов вынести свое коммерческое предложение на рассмотрение и утверждение общим собранием собственников, т.к. цена, указанная в нём выше государственной, то есть утверждённой постановлением Правительства города Москвы от 06.12.2024 № 2797-ПП

(один из отказов приложен к настоящему иску). При этом в указанном постановлении тарифы на содержание жилых помещений занижены и не имеют экономического обоснования, что не позволяет Административному истцу оказывать услуги в пределах этих цен, поскольку его деятельность будет убыточной, чего нельзя допустить в соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса РФ.

Административный истец полагает, что **Постановление № 299-ПП**, должно быть признано **недействующим** в части предоставления субсидий как меры поддержки из-за недополученных доходов в связи с применением государственных регулируемых цен при оказании услуг по управлению многоквартирным домом. Указанное Постановление ставит административного истца ИП Крекова Сергея Сергеевича в дискриминационное положение, поскольку не предоставляет ему возможности получения субсидий в связи с неприменением им цен, указанных в Постановлении № 2797-ПП.

Постановление Правительства Москвы от 24.04.2007 № 299-ПП предоставляет государственные **преференции** (п. 20 ст. 4 ФЗ-135 «О защите конкуренции») в виде субсидий хозяйствующим субъектам, оказывающим услуги по управлению, содержанию и текущему ремонту многоквартирных домов, которые применяют государственные цены, а именно установленные Постановлением Правительства Москвы от 06.12.2024 № 2797-ПП.

При этом хозяйствующие субъекты, применяющие при оказании вышеуказанных услуг другие цены, включая Административного истца ИП Крекова С.С., оказываются в **дискриминационном положении**.

В соответствии со **ст. 15 ФЗ-135 «О защите конкуренции»** органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещаются предоставление государственной или муниципальной преференции и создание дискриминационных условий.

Таким образом, **Постановление Правительства Москвы от 24.04.2007 № 299-ПП** в части выдачи субсидий участникам рынка управления многоквартирными жилыми домами **ставит Административного ответчика в дискриминационное положение**, должно быть признано **недействующим**.

2. Используя механизм субсидирования, закреплённый в Постановлении Правительства Москвы от 24.04.2007 № 299-ПП, **Административный ответчик**, предоставляя юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами, субсидии на возмещение недополученного дохода, фактически **берёт на себя бремя расходов** по содержанию жилых помещений, которые он не должен нести. Поскольку, в соответствии со ст. ст. 30, 156 Жилищного кодекса РФ, ст. 210 Гражданского кодекса РФ только собственник помещения обязан оплачивать его содержание в полном объеме в размере, обеспечивающем содержание общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с требованиями законодательства.

В данном случае Административный истец полагает, что **Административный ответчик допускает неправомерное расходование бюджетных средств**, предоставляя субсидии в целях возмещения недополученных доходов при оказании услуг и (или) выполнении работ по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту.

В соответствии с Письмом Минфина России от 25 апреля 2017 г. № 02-09-08/24851 «О неправомерном расходовании бюджетных средств», при отнесении действий (бездействия) участников бюджетного процесса к неправомерному расходованию бюджетных средств следует исходить из общепринятого в юридической практике признания неправомерными действий (бездействия), в случае если они противоречат требованиям правовых норм.

В обязанности Административного ответчика не входит несение бремени расходов по содержанию общего имущества в многоквартирных домах, в которых Правительство Москвы не владеет помещениями на праве собственности. Таким образом, предоставляя субсидии юридическим лицам, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами, в целях возмещения недополученных доходов, Правительство Москвы берёт на себя бремя расходов по содержанию общего имущества в многоквартирных домах, чем нарушает соответствующую правовую норму (ст. 30 ЖК РФ, ст. 210 ГК РФ), то есть осуществляется неправомерное расходование бюджетных средств, а именно использование бюджетных средств на оплату расходов, которые должны осуществляться за счет иных источников – непосредственно собственниками помещений в многоквартирных домах. Принимая на себя бремя расходов, Административный ответчик **допускает также неэффективное расходование бюджетных средств**, что нарушает ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

Постановление Правительства Москвы от 24.04.2007 № 299-ПП предусматривает выдачу субсидий хозяйствующим субъектам, оказывающим услуги по управлению, содержанию и текущему ремонту многоквартирных домов, которые применяют государственные цены, в том числе **государственным учреждениям**, что противоречит ст. 78 Бюджетного кодекса РФ.

Это подтверждает факт предоставления Административным истцом субсидий **ГБУ «Жилищник района Покровское-Стрешнево»**. В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 24 апреля 2007 г. № 299-ПП Префектура Северо-Западного Административного округа города Москвы издала Распоряжение № 121-рп от 10 апреля 2025 года, по которому ГБУ «Жилищник района Покровское-Стрешнево» была предоставлена субсидия **в целях возмещения недополученных доходов в связи с применением государственных регулируемых цен** при оказании услуг и (или) выполнении работ по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Предоставление ГБУ «Жилищник района Покровское-Стрешнево» субсидии из бюджета Москвы в целях возмещения недополученных доходов в связи с применением государственных регулируемых цен при оказании услуг и (или) выполнении работ по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в соответствии с Распоряжением Префектуры Северо-Западного

Административного округа города Москвы от 10 апреля 2025 г. № 121-рп является **незаконным, нарушающим ст. 78 Бюджетного Кодекса РФ и п. 1.1. ст. 9 Закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», запрещающие предоставление таких субсидий государственным учреждениям**, а также п.п. 7, 8 ст. 15 ФЗ-135 «О защите конкуренции», которая запрещает органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, предоставлять государственные преференции и создавать дискриминационные условия.

Предоставив субсидии ГБУ «Жилищник района Покровское-Стрешнево», которое является государственным учреждением, Правительство Москвы в лице Префектуры Северо-Западного Административного округа города Москвы, являющейся подведомственной структурой Правительства Москвы, осуществило **нецелевое расходование бюджетных средств**, а именно - направление средств бюджета в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом о бюджете (ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ).

3. Вместе с тем, ценообразование в сфере оказания услуг по управлению многоквартирными домами не являются объектом государственного регулирования, следовательно, субсидии в связи с применением государственных регулируемых цен при оказании подобных услуг **не могут быть выданы**.

Согласно постановлению Правительства Постановления Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (в ред. от 16.04.2025 г.), в настоящее время Правительство РФ, Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ осуществляют государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке РФ на продукцию и услуги, в перечне которых **нет услуги по управлению многоквартирными домами, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме**. Соответственно Правительство Москвы не имеет права устанавливать государственные цены на услугу по содержанию жилого помещения.

В Российской Федерации действует принцип рыночной экономики, согласно п. 1 ст. 8 Конституции РФ: «В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.», а Постановление Правительства Москвы от 24.04.2007 № 299-ПП, устанавливая выдачу субсидий государственным учреждениям, его нарушает.

Подводя итог вышесказанному, позиция Административного истца:

Постановление Правительства Москвы от 24.04.2007 № 299-ПП нарушает целый ряд нормативно-правовых актов Российской Федерации:

- Конституцию Российской Федерации в части п. 1 ст. 8 и п. 2 ст. 34;
- ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ;

- принципы, заложенные в Указе Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации
- Постановление Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (в ред. от 16.04.2025 г.);
- Закон города Москвы «О бюджете города Москвы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Административный истец считает, что оспариваемые **Постановление № 299-ПП нарушает его права, свободы и законные интересы в сфере предпринимательской деятельности** тем, что установленный в нем механизм субсидирования и факт предоставления субсидий **не позволяют ему на конкурентной основе осуществлять деятельность по управлению многоквартирными домами в городе Москве, предоставляет государственные преференции участникам рынка, которым в соответствии с законодательством, предоставлять преференции не вправе, создают для административного истца дискриминационные условия.**

В соответствии со ст. 13 Гражданского кодекса Российской Федерации ненормативный акт государственного органа или органа местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законом, также нормативный акт, не соответствующие закону или иным правовым актам и нарушающие гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, могут быть признаны судом недействительными. Согласно ч. 1 ст. 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. ст. 46, 208, 209 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

ПРОШУ:

1. Признать недействующими **пункты 12, 13, 15** постановления Правительства Москвы от 24.04.2007 № **299-ПП** «О мерах по приведению системы управления многоквартирными домами в городе Москве в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации» (а именно, в части предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим

деятельность по управлению многоквартирными домами, в целях возмещения недополученных доходов в связи с применением государственных регулируемых цен при оказании услуг и (или) выполнении работ по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту), а также **Приложение № 1** к постановлению Правительства Москвы от 24 апреля 2007 г. № 299-ПП «**Порядок предоставления субсидий** из бюджета города Москвы юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами, в целях возмещения недополученных доходов в связи с применением государственных регулируемых цен при оказании услуг и (или) выполнении работ по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме».

Приложения:

1. Постановление Правительства Москвы от 24.04.2007 № 299-ПП «О мерах по приведению системы управления многоквартирными домами в городе Москве в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации»
2. Распоряжение Префектуры Северо-Западного Административного округа города Москвы от 10.04.2025 № 121-рп
3. Копия лицензии № 077002756 от 17.06.2024 на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в городе Москве
4. Копия выписки из ЕГРИП ИП Креков С.С.
5. Копия ответа на коммерческое предложение ИП Креков С.С.
6. Копия квитанции об отправке административного искового заявления Административному ответчику и третьим лицам
7. Копия квитанции об уплате государственной пошлины

_____**ИП Креков Сергей Сергеевич**

08 октября 2025 года